

## Einführung: Der souveräne Verfassungsstaat in der supranationalen Integration

### I. Zur Thematik des Symposiums

1. Ein europäisches Dauerthema: Verfassung und Integration
2. Wichtige Gegenstände der Verfassungsrechtsprechung zur Beteiligung an der Integration
  - siehe Begleitmaterial "Rechtsprechungsübersicht"
  - a) Grundlegende Fragen
    - Grundverständnis der Union; Demokratie in der Union
    - verfassungsrechtliche Grundlagen und Grenzen der Mitgliedschaft in der Union
    - Unterwerfung und Grenzen der Unterwerfung unter das Recht der Union
    - Verhältnis zwischen Europäischem Gerichtshof und nationaler Verfassungsgerichtsbarkeit
      - insbes. Letztverantwortlichkeit für den Schutz der Grundrechte
      - insbes. Letztkontrolle der Wahrung der Kompetenzgrenzen der Union
  - b) Besondere Problemstellungen
    - kommunales Wahlrecht für ausländische Unionsbürger
    - Beteiligung an der Währungsunion
    - Auslieferung eigener Bürger an andere Mitgliedstaaten
    - EuGH als gesetzlicher Richter
    - Wahlgleichheit und ungleiche Sitzverteilung im Europäischen Parlament
    - Verpflichtung zur innerstaatlichen Rücksichtnahme bei der Mitarbeit in den Institutionen der Union

### II. Rechtliche und staatsrechtliche Hintergründe und Grundlagen

1. Der souveräne Verfassungsstaat
  - a) Die völkerrechtlich vorgegebene Souveränität des Staates
    - die Weltordnung der Staaten
    - Souveränität ist rechtliche Folge, nicht Voraussetzung der Staatlichkeit
    - Souveränität bedeutet uneingeschränkte rechtliche *Handlungsfähigkeit* im Innern und nach außen (insbes. das Auseinanderfallen des rechtlichen *Könnens* und *Dürfens*)
  - b) Die staatliche Verfassung und ihr Vorrang
    - aber: Bedeutungsverlust der staatlichen Verfassungen in der supranationalen Integration
  - c) Die Rolle des staatlichen Verfassungsgerichts
    - insbes.: das Verfassungsgericht als Hüter der Grundwerte und Leitideen der Verfassung
    - das Verfassungsgericht als letzter Garant der Rechtsstaatlichkeit?
2. Die supranationale Integration
  - a) Eine supranationale (staatenübergreifende) öffentliche Gewalt
  - b) Eine nichtstaatliche aber staatsähnliche neue Organisationsform der Integration in Europa
    - "Organisation sui generis", "Staatenverbund" oder "Supranationale Union"?
  - c) Ein supranationales Recht
3. Der Verfassungsstaat als Beteiligter an der supranationalen Integration
  - a) Die Pflicht des Staates zur Achtung und Ausführung des Unionsrechts
  - b) Die unbeeinträchtigte Souveränität des Staates
    - die Unteilbarkeit der Souveränität
    - die eindeutige Zuordnung der Souveränität zu den Mitgliedstaaten
    - die Wirkungen der unbeeinträchtigten Souveränität, insbes. die Wirksamkeit offen unionsrechtswidriger Gesetzes- und Verfassungsnormen im Falle eines äußersten Konflikts
  - c) Die Letztverantwortung des Staates
  - d) Das letzte Mittel: Austritt und Ausschluss von Staaten aus der Union

### Literaturauswahl

*Bauer, Hartmut*: Europäisierung des Verfassungsrechts, Juristische Blätter 122 (2000), 750

*Hain, Karl-Eberhard*: Zur Frage der Europäisierung des Grundgesetzes, Deutsches Verwaltungsblatt 2002, 148

*Hobe, Stefan*: Der offene Verfassungsstaat zwischen Souveränität und Interdependenz, 1998

*Saladin, Peter*: Wozu noch Staaten?, 1995

*Schmitz, Thomas*: Integration in der Supranationalen Union, 2001 (Zusammenfassungen in Englisch, Französisch, Spanisch und Deutsch unter [http://lehrstuhl.jura.uni-goettingen.de/tschmitz/SupranUnion/SupranUnion\\_de.htm](http://lehrstuhl.jura.uni-goettingen.de/tschmitz/SupranUnion/SupranUnion_de.htm))

## Ievads: Suverēna konstitucionāla valsts supranacionālā integrācijas procesā<sup>1</sup>

### I. Simpozija tematika

1. Ilgstoši diskutēta tēma Eiropā: konstitūcija un integrācija
2. Svarīgas konstitucionālo tiesu prakses tēmas par piedalīšanos integrācijas procesā
  - skat. izdales materiālu "Tiesu prakses pārskats"
  - a) Nozīmīgākie jautājumi
    - izpratne par Eiropas Savienību; demokrātija Savienībā
    - konstitucionāltiesiskie pamati dalībai Savienībā, kā arī to robežas
    - "pakļaušanās" Savienības tiesībām, tās robežas
    - attiecības starp EKT un nacionālajām konstitucionālajām tiesām
      - īpaši galējā atbildība par pamattiesību aizsardzību
      - īpaši galējā atbildība par Savienības kompetenču robežu ievērošanu
  - b) Īpaši atzīmējamas problēmas
    - citu dalībvalstu pilsoņu pašvaldību vēlēšanu tiesības
    - dalība monetārajā savienībā
    - savas valsts pilsoņu izdošana citai dalībvalstij
    - EKT kā likumīgais tiesnesis
    - vēlēšanu tiesību vienlīdzība un nevienlīdzīga vietu sadale Eiropas Parlamentā
    - pienākums ņemt vērā citus valstī, līdzdarbojoties Savienības institūcijās

### II. Tiesiskais un valsts teorētiskais konteksts und pamati

1. Suverēna konstitucionāla valsts
  - a) Starptautiski noteiktā valsts suverenitāte
    - valstu tiesiskā pasaules sistēma
    - suverenitāte ir valstiskuma tiesiskās sekas, nevis priekšnoteikums
    - suverenitāte nozīmē neierobežotu tiesisku rīcībspēju valsts iekšienē, kā arī attiecībā uz āru vērstām darbībām (īpaši tiesiskās "Varēšanas" un "Drīkstēšanas" nodalīšana)
  - b) Valsts konstitūcija un tās augstākais juridiskais spēks
    - bet: valstu konstitūciju nozīmes mazināšanās supranacionālā integrācijas procesā
  - c) Valsts konstitucionālās tiesas loma
    - īpaši: konstitucionālā tiesa kā konstitūcijas pamatvērtību un pamatideju sargātāja
    - konstitucionālā tiesa kā tiesiskas valsts pēdējais garants?
2. Supranacionālā integrācija
  - a) Supranacionāla (vairākās valstis aptveroša) publiskā vara
  - b) Ne valstiska, bet valstij līdzīga jauna Eiropas integrācijas organizācijas forma
    - "Organizācija sui generis", "Valstu apvienība" ("Staatenverbund") vai "Supranacionāla savienība"?
  - c) Supranacionālas tiesības
3. Konstitucionāla valsts kā dalībniece supranacionālajā integrācijā
  - a) Valsts pienākums ievērot un izpildīt Savienības tiesības
  - b) Neierobežotā valsts suverenitāte
    - suverenitātes nedalamība
    - viennozīmīga suverenitātes pieskaitīšana dalībvalstīm
    - neierobežotās suverenitātes izpausmes, īpaši atklāti Savienības tiesībām neatbilstoša likuma un konstitūcijas normu spēkā esamība ārēja konflikta gadījumā
  - c) Valsts galējā atbildība
  - d) Pēdējais līdzeklis: izstāšanās un valstu izslēgšana no Savienības

### Norāde uz literatūru

*Bauer, Hartmut:* Europäisierung des Verfassungsrechts, Juristische Blätter 122 (2000), 750

*Hain, Karl-Eberhard:* Zur Frage der Europäisierung des Grundgesetzes, Deutsches Verwaltungsblatt 2002, 148

*Hobe, Stefan:* Der offene Verfassungsstaat zwischen Souveränität und Interdependenz, 1998

*Saladin, Peter:* Wozu noch Staaten?, 1995

*Schmitz, Thomas:* Integration in der Supranationalen Union, 2001 (kopsavilkumu angļu, franču, spāņu un vācu valodā skat. [http://lehrstuhl.jura.uni-goettingen.de/tschmitz/SupranUnion/SupranUnion\\_de.htm](http://lehrstuhl.jura.uni-goettingen.de/tschmitz/SupranUnion/SupranUnion_de.htm))

<sup>1</sup> tulkojumu no vācu valodas veica *Līga Ziediņa*

## Introduction: The sovereign constitutional state in the process of supranational integration

### I. On the subject of the symposium

1. A European evergreen: constitution and integration
2. Important topics of the constitutional jurisprudence on the participation in the process of integration
  - see the distributed overview
  - a) Fundamental questions
    - the basic understanding of the Union; democracy in the Union
    - the constitutional basis and limits of the membership in the Union
    - the subjection and the limits of the subjection to the law of the Union
    - the relations between the European Court of Justice and the national constitutional courts
      - in particular: the ultimate responsibility for the protection of fundamental rights
      - in particular: the ultimate control of compliance with the limits of the Union's competencies
  - b) Special problems
    - the right of foreign citizens of the Union to vote at municipal elections
    - the participation in the monetary union
    - the extradition of own nationals to other member states
    - the European Court of Justice as lawful judge
    - the principle of equal elections and the unequal allocation of seats in the European Parliament
    - the duty to look after the interests of other institutions of the member state when representing the state in the Union's institutions

### II. Legal and theoretical backgrounds and fundamentals

1. The sovereign constitutional state
  - a) The sovereignty of the state, given by public international law
    - the world order of states
    - sovereignty as a legal consequence, not a legal condition of being a state
    - sovereignty as unlimited legal *capacity* (to make legally valid acts) within the state and at public international law (in particular: the state can be *legally able* to do what it is not *allowed* to do...)
  - b) The constitution of the state and its primacy
    - however: the reduced significance of the national constitutions in the process of European integration
  - c) The role of the national constitutional courts
    - in particular: the constitutional courts as guardians of the constitutional fundamental values and ideas
    - in particular: the constitutional courts as ultimate guardians of the rule of law?
2. The supranational integration
  - a) A supranational public power (exercised within a geo-regional jurisdiction that comprises the territory of several states)
  - b) A new form of organisation in Europe which is not a state but resembles a state
    - "organisation sui generis", "Staatenverbund" ("compound of states") or "supranational union"?
  - c) A supranational law
3. The constitutional state as participant in the process of supranational integration
  - a) The duty of the state to respect and execute Union law
  - b) The unaffected sovereignty of the state
    - the indivisibility of sovereignty and the unquestionable sovereignty of the member states
    - the effects of the state's unaffected sovereignty, in particular the validity of legal and constitutional norms which openly violate Union law in case of a severe conflict
  - c) The ultimate responsibility [Letztverantwortung] of the state
  - d) The measure of last resort: secession and expulsion of member states

### Further reading

*Bauer, Hartmut*: Europäisierung des Verfassungsrechts, Juristische Blätter 122 (2000), 750

*Hain, Karl-Eberhard*: Zur Frage der Europäisierung des Grundgesetzes, Deutsches Verwaltungsblatt 2002, 148

*Hobe, Stefan*: Der offene Verfassungsstaat zwischen Souveränität und Interdependenz, 1998

*Saladin, Peter*: Wozu noch Staaten?, 1995

*Schmitz, Thomas*: Integration in der Supranationalen Union, 2001 (English, French, Spanish and German summaries at [http://lehrstuhl.jura.uni-goettingen.de/tschmitz/SupranUnion/SupranUnion\\_de.htm](http://lehrstuhl.jura.uni-goettingen.de/tschmitz/SupranUnion/SupranUnion_de.htm))